

Neden Antalya?

Birleşmiş Milletler Ortak Programı kapsamında Antalya çeşitli sebeplerle pilot bölge olarak seçildi:

- Antalya Türkiye'nin en çok iç göç alan şehirlerinden bir tanesi ve genç nüfusunda dinamik bir göç olgusu var.
- Antalya'nın etkileyici ekonomik büyümesini nitelikli istihdam yaratarak sürdürülebilir kılma potansiyeline sahip yeni sektörler var.
- Sektörlerin ihtiyaçları ile Antalya'nın mevcut insan kaynakları arasında yeterli uyumu geliştirmeye ihtiyaç var.
- İldeki iş olanakları mevsimlik, dolayısıyla sunulan iş fırsatları sürekli olmuyor.
- Turizm sektörünün hakimiyeti ve mevsimlik olması Antalya sanayiini işgücü dalgalanmaları karşısında hassas hale getiriyor.

Ortak Program'da Öne Çıkan Noktalar

Birleşmiş Milletler Ortak Programı 15-24 yaş arası genç nüfusun insana yakışır istihdam oranını artırmayı ve istihdamda sürekliliği ve kayıtlılığı geliştirme hedefiyle çalışmalar yürütüyor.

- BM Ortak Programı ile Türkiye 2006 Ocak ayında BM Gençlik İstihdam Ağı'na (YEN) dahil olarak üstlendiği Ulusal Gençlik İstihdamı Eylem Planı hazırlama yükümlülüğünü yerine getirdi.² Ortak Program kapsamında oluşturulan Ulusal Teknik Ekib tarafından geliştirilen Ulusal Gençlik İstihdam Eylem Planı çerçevesinde işgücü piyasasında dezavantajlı gruplar arasında yer alan gençler ile kadınların istihdamının artırılarak ekonomik ve sosyal hayata entegrasyonunun sağlanması hedefleniyor.
- İŞKUR'un koordinasyonunda Ulusal Teknik Ekib tarafından hazırlanan ve Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı (ÇSGB) tarafından onaylanan Ulusal Gençlik İstihdam Eylem Planı, uygulamaya konulmak üzere ÇSGB ve İŞKUR'un kurumsal strateji ve eylem planları arasında yerini almıştır".
- İŞKUR ve İl İstihdam ve Mesleki Eğitim Kurulları aracılığı ile yerel düzeyde aktif istihdam politikalarının daha etkin uygulanmasına sağlanan katkı sürüyor.
- Kanıta dayalı istihdam politikaları geliştirebilmek ve Türkiye'nin 2020'ye kadarki mesleki ve işgücü marketi trendlerine ışık tutmak amacıyla bir "Mesleki Görünüm Raporu" hazırlandı.
- Türkiye'nin en çok iç göç alan illerinden biri olan Antalya'daki genç nüfusun istihdamının artırılması için yerel otoritelere kapasite geliştirme desteği sağlanıyor.
- İŞKUR hizmetlerinin bu hizmetler ile ilgili bilgisi olmayan veya bu hizmetlere erişimi kısıtlı olan kişilere ulaştırılmasında destek sağlanıyor.
- Antalya'da yüksek rekabet avantajlı sektörler araştırıldı. Ek istihdam yaratma doğrultusunda bu sektörlerin işgücü gereksinimlerine hitap edecek faaliyetler tasarlanıp hayata geçirilmeye başlandı.

² Ulusal Gençlik İstihdam Eylem Planı'na BM Ortak Programı web sayfasından ulaşılabilir: <http://www.mdgf-tr.org/genclik/v2/p/tr/ulusal-genclik-istihdam-eylem-planı.php>

Why Antalya?

Within the scope of the UN Joint Programme, Antalya has been selected as the pilot province for several reasons:

- Antalya receives high levels of migration and there is a dynamic migration issue among the young population.
- There are new emerging sectors with great potential for dynamic sustainable growth and high-quality job creation.
- There is need for better coordination between the needs of the labour market and the skills of the existing labour force.
- Current employment opportunities in Antalya are mostly seasonal and therefore not continuous.
- Seasonality and the predominance of the tourism sector render Antalya's industry vulnerable to labour market fluctuations.

Highlight Keypoints of the UN Joint Programme

The UN Joint Programme "Growth with Decent Work for All: National Youth Employment Program and Pilot Implementation in Antalya" aims to increase decent employment opportunities for the young population between the ages of 15-24.

- Through the UN Joint Programme, Turkey fulfilled its obligations in preparing a National Youth Employment Action Plan² in the last quarter of 2011, after joining the United Nations Youth Employment Network (YEN) in January 2006. The Action Plan developed by the National Technical Team was envisaged as a document suggesting solutions for the problems of vulnerable groups and supporting the national employment strategy.
- After the National Youth Employment Action Plan is finalized by National Technical Team and approved by the Ministry of Labour and Social Security, the action plan is now included in the Ministry's and İŞKUR's institutional strategies and action plans.
- Effective implementation of active employment policies at the local level through İŞKUR and the Provincial Employment and Vocational Training Boards are secured.
- To develop evidence-based employment policies, Occupational Outlook is prepared to shed light on occupational and labour market trends up to the year 2020.
- In order to increase employment rates among youth in Turkey's highest migration receiving province Antalya, capacities of the local authorities are improved.
- Support and outreach are provided for unemployed youth, who either do not know about or have limited access to the İŞKUR services.
- In Antalya, sectors with a competitive advantage are analyzed in detail with the intention to create new employment opportunities and activities that respond to the labour market needs of these sectors. This is designed to boost the local economy.

² National Youth Employment Action Plan can be reached by clicking on: <http://www.mdgf-tr.org/genclik/v2/p/tr/ulusal-genclik-istihdam-eylem-planı.php>

Birleşmiş Milletler Ortak Programı "Herkes için İnsana Yakışır İş: Ulusal Gençlik İstihdam Programı ve Antalya Pilot Bölge Uygulaması"

United Nations Joint Programme
"Growth with Decent Work for All:
National Youth Employment Program
and Pilot Implementation in Antalya"



Bilgi için / For Information
BM Ortak Programı Ankara Ofisi
BM Binası, Birlik Mah. 415. Cad (Eski 2. Cad.) No:11, 06610, Çankaya/ Ankara, TÜRKİYE
Tel: (0090) 312 454 11 28 • Faks: (0090) 312 496 14 63
BM Ortak Programı Antalya Ofisi
İŞKUR Antalya İl Müdürlüğü,
Gürsu Mah. 337. Sok. No:44, Antalya, Türkiye
Tel: (0090) 242 230 40 35 • Faks: (0090) 242 229 40 27
www.genclik.mdgf-tr.org



Birleşmiş Milletler Ortak Programı “Herkes için İnsana Yakışır İş: Ulusal Gençlik İstihdam Programı ve Antalya Pilot Bölge Uygulaması”

Birleşmiş Milletler Ortak Programı “Herkes için İnsana Yakışır İş: Ulusal Gençlik İstihdam Programı ve Antalya Pilot Bölge Uygulaması” (BM Ortak Programı) gençler arasında işsizliğin azaltılmasını ve özellikle genç kadınların işgücüne katılımının artırılmasını amaçlıyor. BM Ortak Programı sonunda genç işsizlerin insana yakışır işlere yerleştirilme oranının artması hedefleniyor.

2009 yılı sonunda başlayan ve 2012 sonuna kadar devam etmesi öngörülen BM Ortak Programı, BM kuruluşları Gıda ve Tarım Örgütü (FAO), Uluslararası Çalışma Örgütü (ILO), Uluslararası Göç Örgütü (IOM) ve BM Kalkınma Programı (UNDP) ile Ulusal Program uygulayıcısı olarak Türkiye İş Kurumu (İŞKUR) ortaklığında yürütülüyor. BM Ortak Programı'nın finansmanı İspanya Hükümeti'nin sağladığı Binyıl Kalkınma Hedefleri Fonu'ndan (MDG-F) destekleniyor.

BM Ortak Programı hem ulusal düzeyde hem de Antalya ilinde yerel düzeyde sonuçlar elde etmek hedefiyle çalışıyor. Ulusal düzeyde, İŞKUR ve İl İstihdam ve Mesleki Eğitim Kurulları'nın kapasite ve hizmet alanlarını geliştirmek ve “Ulusal Gençlik İstihdam Eylem Planı”nın geliştirilmesini takiben, ilgili kurumlarca kurumsal strateji ve eylem planlarına dahil edilmesi yönünde çalışmalar yürütülüyor. Yerel düzeyde ise bir yandan Antalya'da işgücü arz ve talep dinamiklerini desteklerken, diğer yandan da işgücü arz ve talebi arasındaki uyumsuzluğun giderilmesi yönünde çalışıyor. İşgücü piyasasında genç gruplar yararına istihdam, gençlik ve göç yönetimi önlemlerinin etkin biçimde uygulanmasını destekliyor.

United Nations Joint Programme “Growth with Decent Work For All: National Youth Employment Program and Pilot Implementation in Antalya”

United Nations Joint Programme “Growth with Decent Work for All: National Youth Employment Program and Pilot Implementation in Antalya” (UN Joint Programme) aims to reduce youth unemployment and increase the participation of young women in the labour force. The target of the UN Joint Programme is to increase the percentage in placements of young unemployed people into decent jobs.

The UN Joint Programme was launched at the end of 2009 and will be completed at the end of 2012. It is funded by the MDG Achievement Fund entrusted to United Nations Development Programme (UNDP) by the Government of Spain, in cooperation with İŞKUR (Turkish Employment Organization) and United Nations Organisations namely ILO (International Labour Organization), IOM (International Organization for Migration), FAO (Food and Agriculture Organization of United Nations) and UNDP.

The UN Joint Programme contributes to the achievement of results at both national and local levels. At the national level, the Joint Programme strives to improve the institutional capacity of İŞKUR and facilitate development and implementation of the National Youth Employment Action Plan. At the local level, the Joint Programme supports the dynamics of labour supply and demand and ensures effective delivery of employment services, by providing improved coordination between labour market needs and the supply of labour force in Antalya. In addition, the Joint Programme tries to secure the effective implementation of employment, youth and migration management measures effectively for the benefit of youth in the labour market by also supporting Antalya Provincial Employment and Vocational Training Board.

BM Ortak Programı'ndan Kimler Yararlanıyor?

BM Ortak Programı'nın yürüttüğü çalışmalardan iki temel grup fayda görüyor:

İŞKUR, BM Ortak Programı'nın ulusal ortağı ve istihdam hizmetleri sunmaktan sorumlu politika hazırlayıcı ve uygulayıcı kuruluş olarak Program'dan uygulamalar ve politika gelişimi bağlamında yararlanıyor. Bunun yanında yerel yönetimler ve sivil toplum da bu politika ve eylemleri takip ve destekleme misyonları çerçevesinde programdan faydalanıyor.

İşsiz, işe yerleştirme hizmetlerinden yeterince haberdar olmayan veya bu tür hizmetlere erişimi olmayan, göç etmiş ailelerden gelen gençleri de kapsayan 15-24 yaş arası genç erkek ve kadınlar ise uygulama seviyesinde Ortak Program'dan yararlanan olan ikinci grubu oluşturuyor. Yasal hükümler dolayısıyla İŞKUR tarafından işe yerleştirilenler, “insana yakışır iş” tanımına uygun, sosyal güvenceli, en az asgari ücretli ve kayıtlı işlerde çalışabildikleri için BM Ortak Programı'ndan sadece İŞKUR'a kayıtlı genç işsizler yararlanabiliyor.

BM Ortak Programı Neden Hazırlandı, Neleri Hedefliyor?

BM Ortak Programı'nın ana hedefi, insana yakışır iş ve sosyal entegrasyon çerçevesinde yoksullar ve genç nüfus yararına istihdam politikalarının benimsenmesi ve uygulanması olarak özetlenebilir.

Türkiye'de son yıllarda gerçekleştirilen dikkat çekici ekonomik büyümeye rağmen istihdam yaratma konusunda aynı performans sergilenemedi. Ekonomik büyüme ortalamasının %7'yi geçtiği 2002-2006 döneminde bile ülke çapında işsizlik oranı %10 civarında kalmaya devam etti. Yaşanan küresel kriz de bu durumu kötüleştirdi. 2008'in ikinci yarısından itibaren küresel kriz Türkiye ekonomisi üzerinde de etkilerini göstermeye başladı; büyüme performansı yavaşlarken, 2008 yılı büyüme hızı yüzde 0.7 olarak gerçekleşti. 2009 rakamlarına bakıldığında gençlerde işsizlik oranı yüzde 25.3'e yükselerek ulusal işsizlik oranını neredeyse ikiye katladı. 15-24 yaş grubunda işgücüne katılım oranları erkekler için yüzde 52.2 iken, bu oran kadınlarda yüzde 25.8'de kaldı. 2010 yılında ise hükümetin aldığı tedbirler ve krizin azalan etkileriyle işgücüne katılım oranları kadınlarda yüzde 26.3'e yükselirken, erkeklerde yüzde 51 oranında kaldı.¹

Türkiye'de kadınlar ve genç nüfus arasındaki işsizlik konusunda aşağıdaki noktalar öne çıkıyor:

- I. Yeterli istihdam yaratılamaması
- II. Ekonomik büyüme ve istihdam arasındaki kopukluk
- III. Yaratılan istihdamın yetersiz koşulları
- IV. İşgücü arz ve talebi arasındaki uyumsuzluk
- V. Gençlere yönelik istihdamın (özellikle Antalya gibi illerde) mevsimlik olması
- VI. Kadınların işgücüne katılım oranının düşüklüğü.

İstihdamın tek başına ne yoksulluğu ne de yoksulluk riskini azaltmaya yetmediği bilinen bir gerçek. İnsana yakışır iş, yani sosyal güvenlik sistemine dahil, kayıtlı ve ücretli istihdam, yoksulluğa karşı en kalıcı çözüm olarak karşımıza çıkıyor.

Who Benefits from the UN Joint Programme?

The beneficiaries of the UN Joint Programme are twofold.

At the policy level the primary beneficiary is İŞKUR as the policy maker responsible for planning and delivery of employment services. Local government authorities and civil society are also benefitting from the Programme at the policy level.

At the implementation level, the primary beneficiaries of the Joint Programme are young unemployed men and women in the 15-24 age bracket, who cannot access, or benefit from, İŞKUR's placement services and/or who do not have the necessary skills to join the formal labour market. The UN Joint Programme also has a special focus on young men and women from internally migrated families. Since formal job placements by İŞKUR are considered as equivalent to 'decent work' with at least a minimum wage guarantee, full social security coverage and formal employment relations, only unemployed young men and women registered with İŞKUR are beneficiaries of the UN Joint Programme

What does the UN Joint Programme Aim to Accomplish?

The UN Joint Programme strives to adopt and implement employment policies that benefit the most vulnerable groups in the labour market.

Turkey's impressive economic growth in the last decade has not been matched by a comparable strong growth in job creation. While the average annual economic growth rate during 2002-2006 exceeded 7%, the unemployment rate remained stubbornly around 10%. The global economic crisis has further deteriorated the situation. Starting from the second half of 2008 when the global crisis had its effects on the Turkish economy, the growth performance slowed down and the rate of growth in 2008 decreased to 0.7%. Consequently, according to 2009 figures, youth unemployment rate rose to 25.3%, almost double the national unemployment level. Moreover, within the 15-24 age group, the labour force participation rate for women was around 25.8%, while it was 52.2% for men in the same year. Due to the government's crisis response measures and diminishing effects of the crisis, the labour force participation rate of young women increased to 26.3%, while young men's participation in the labour force stayed around 51% by the end of 2010.¹

Youth and women's unemployment in Turkey are associated with the following developmental problems:

- i. Slow pace of job creation
- ii. Disconnection between economic growth and employment
- iii. Inadequate working conditions of employment offered
- iv. Skill mismatch between supply and demand of labour
- v. Seasonal and informal nature of youth employment (particularly in provinces such as Antalya)
- vi. Low participation rate of women in the labour force.

Employment alone may not suffice to reduce poverty rates or economic risks. The most sustainable solution to poverty is decent work, namely registered employment with full social security and at least a minimum wage guarantee.

¹ Hanehalkı İşgücü Anketi, www.tuik.gov.tr

¹ Annual results of Household Labour Force Survey, www.turkstat.gov.tr

